

Отзыв
научного руководителя на диссертацию
Розалин Джорджевны Агиамох по теме
«Влияние реформ управления отходами на благосостояние местных сообществ (на
примере: Московского региона)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата наук о государственном и
муниципальном управлении

Проблематика устойчивого развития, которая началась с вопросов, относящихся к экологии: сохранение биоразнообразия, противодействие глобальному потеплению, регулирование промышленной деятельности, переход на альтернативные традиционным источники энергии, и так далее, давно вышла за пределы экологии. Термин «устойчивое развитие» стал применяться в экономике природопользования и в экономике в целом, в других социальных науках. В том числе, стали появляться исследования по управлению устойчивым развитием, что важно в первую очередь для тех областей государственного и муниципального управления, в которых возможны разрушительные эффекты для существования природной среды обитания человека вследствие неправильных (или традиционных, достигших пределов своего применения) механизмов управления.

Одной из наиболее острых проблем современного управления, находящейся на стыке муниципального, регионального и национального управления, охватывающей тематику межрегионального/межмуниципального взаимодействия и кооперации, секторального управления, участия местных сообществ в принятии и реализации управленческих решений, является проблема управления отходами. Быстрый рост городов и увеличение отходов, в особенности твердых бытовых отходов (ТБО), ставят задачу эффективно наладить сбор этих отходов, систему их хранения и переработки. К этой проблеме относится достаточно широкий круг вопросов, начиная от установления схемы операторов ТБО, и заканчивая налаживанием взаимодействия местных сообществ, граждан с операторами и государственными и муниципальными органами с целью учета интересов населения при размещении полигонов хранения ТБО, предприятий по утилизации ТБО.

Становление и развитие Московской агломерации, состоящей из города Москвы и Московской области, характеризуется обострением проблемы управления ТБО. В середине первого десятилетия 2000-х гг. старые полигоны хранения ТБО в основном исчерпали свой потенциал хранения, они оказались по преимуществу переполненными. Административные усилия по открытию новых полигонов породили волну протестов местных сообществ, попытки вынести полигоны в другие области (Архангельскую, и др.) не увенчались успехом. Нарастал хаотичный вывоз ТБО продуктов жизнедеятельности города в область, включая стихийно возникающие свалки в области, что привело к

серьезному ухудшению условий жизни местных сообществ. Расширение Москвы в 2014 году и создание Новой Москвы только усугубило эту проблему, потребность в формировании новой системы управления ТБО стала чрезвычайно острой. Требовалось наладить систему сортировки ТБО, сформировать систему предприятий по переработке ТБО (с выбором приоритетных технологий переработки и мест расположения таких предприятий), завершить работу, включая рекультивацию, старых полигонов, создать систему операторов ТБО, определиться с финансово-экономическими механизмами управления ТБО, создать систему обратной связи управления и граждан, местных сообществ, по вопросам управления ТБО. Практическая насущность возникающих вызовов для управления Московским мегаполисом имеет также и теоретическое «измерение», поскольку предлагаемые решения опираются на различные представления о том, как должно строиться современное публичное управление: централизованно и иерархически, либо на основе агентской схемы по оказанию услуг, либо с включением местных сообществ в выработку управленческих решений.

Исследовательские интересы Розалин Агиамох с самого начала ее поступления в аспирантуру были сосредоточены на вопросах управления устойчивым развитием. Она имела предшествующий поступлению в 2018 году в аспирантуру опыт исследований в данной области: участвовала в проекте Африканского института науки и технологии им. Нельсона Манделы (г. Абуджа, Нигерия), входила в состав исследовательской группы African Capacity Building Foundation (Зимбабве) по подготовке предложений в области увеличения потенциала устойчивого развития в странах Африки (проект Мирового Банка), работала консультантом в области охраны окружающей среды Правительства Нигерии, где занималась экологическими проектами муниципального уровня и воздействием этих проектов на местные сообщества.

В связи с переездом в Москву, исследовательский интерес Розалин Агиамох к проблематике управления устойчивым развитием в Московском регионе был вполне закономерен, а намерение сосредоточиться на проблематике управления ТБО в Московском мегаполисе стало выбором хорошей, актуальной темы, которая несомненно требует внимания исследователей государственного и муниципального управления.

В диссертации проведена значительная работа по анализу реформы управления ТБО в Москве и Московской области. Составные части этой работы, которые я хотел бы отметить:

- Исследование с помощью качественных методов (анализ в фокус-группах) управления ТБО в Люберцах и Некрасовке (Новая Москва)

- Количественное исследование влияния системы управления ТБО, отношения населения к наличию полигонов ТБО, строительству перерабатывающих предприятий, на привлекательность жизни в данной локации (методика – изучение динамики сравнительной стоимости жилья с помощью гедонистической модели ценообразования)
- Выявление возникающих схем межрегиональной/межмуниципальной кооперации в управлении ТБО во взаимодействии Москвы и Московской области;
- Изучение перехода от централизованной системы управления к системе, учитывающей наличие различных провайдеров услуг
- Тестирование различных теорий публичного управления, относящихся к парадигмам административного управления, клиентоориентированного управления и общественно-государственного управления на предмет их соответствия практике реформирования управления ТБО в Московском мегаполисе. Тестирование показало, что более всего подходят теории, относящиеся к клиентоориентированному управлению
- Компаративный анализ реформ управления ТБО в Московском мегаполисе, мегаполисах Сеула и Сан-Франциско.

В диссертационном исследовании использованы значительные массивы источников, как на русском, так и на других языках, данные Росстата РФ, Росприроднадзора РФ, нормативные правовые акты, регулирующие управление ТБО, материалы их обсуждения в Государственной Думе РФ, в других источниках. Выводы, сделанные диссертантом, я считаю обоснованными и подтверждающими основные гипотезы автора. Во время обсуждения на кафедре диссертанту было предложено сделать ряд дополнений и усовершенствований текста диссертации и резюме касательно особенностей межрегиональной и межмуниципальной кооперации в управлении ТБО, факторов усиления такой кооперации (глава 3, параграф 1). Замечания учтены диссертантом при доработке текста. Я полагаю, что следовало бы уточнить название диссертации при постановке ее на защиту в соответствии с усовершенствованием текста. Именно, в диссертации речь идет о взаимодействии Москвы и Московской области, указание этого в названии улучшило бы понимание сути кооперативных процессов.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в публикациях автора, эти публикации полностью удовлетворяют требованиям диссертационного совета НИУ ВШЭ (6 научных статей, включая 3 статьи в ведущих международных журналах, индексируемых в Scopus и WoSc; 3 статьи в других изданиях, все статьи на английском

языке). Презентация результатов была осуществлена на нескольких международных конференциях. Содержание публикаций отражает основное содержание диссертации.

Я полагаю, что диссертант провел значительную научно-исследовательскую работу во время пребывания в аспирантской школе по государственному и муниципальному управлению НИУ ВШЭ, получил результаты, имеющие теоретическую значимость, раскрывающие связь теорий государственного и муниципального управления с проводимой в Москве и Московской области реформой ТБО, а также сформулировал ряд ценных предложений о повышении эффективности мероприятий реформы управления ТБО и совершенствовании обратной связи с местными сообществами при реализации мероприятий реформы.

Считаю, что диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук о государственном и муниципальном управлении, а ее автор заслуживает присуждения искомой степени.

«08» августа 2022 г.

Заведующий кафедрой государственной
и муниципальной службы
факультета социальных наук НИУ ВШЭ
Доктор философских наук, профессор

Барабашев Алексей Георгиевич

Адрес: г. Москва, Мясницкая ул., д. 20, каб. М20-245
Тел.: +7 (495) 772-9590 доб. 11121
E-mail: abarabashev@hse.ru

Подпись заверяю  **УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛУ**
ЗВОДСТВУ
ЯНИА